|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra Tờ trình của Chính phủ và Đề án sắp xếp   
đơn vị hành chính** **cấp huyện, cấp xã của** **tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2023 - 2025**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Ngày 06/12/2024, Ủy ban Pháp luật có Báo cáo số 3584/UBPL15 thẩm tra Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã của tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2023 - 2025 theo Tờ trình số 784/TTr-CP ngày 16/11/2024 của Chính phủ. Ủy ban Pháp luật kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) Báo cáo thẩm tra tóm tắt về Đề án này như sau:

**1. Ý kiến chung**

- Ủy ban Pháp luật ghi nhận sự nỗ lực, cố gắng của cấp ủy, chính quyền tỉnh Ninh Bình trong việc quán triệt và triển khai thực hiện chủ trương của Đảng về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2025. Theo đó, tỉnh Ninh Bình thực hiện sắp xếp đối với **02** ĐVHC cấp huyện và **34** ĐVHC cấp xã, qua đó giảm được **01** ĐVHC cấp huyện và **18** ĐVHC cấp xã.

- Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành với các phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC thực hiện sắp xếp; việc sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập; bố trí, sắp xếp trụ sở, tài sản công và việc giải quyết chế độ, chính sách đặc thùcủa các ĐVHC hình thành sau sắp xếpcủa tỉnh Ninh Bình như đã nêu trong Tờ trình và Đề án của Chính phủ. Thành phần hồ sơ Đề án đã bảo đảm đầy đủ, đúng quy định; quá trình chuẩn bị Đề án bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

**2. Đánh giá về tiêu chuẩn, điều kiện của ĐVHC hình thành sau sắp xếp**

***2.1. Đối với thành phố Hoa Lư hình thành sau sắp xếp***

Qua rà soát, Ủy ban Pháp luật thấy rằng thành phố Hoa Lư hình thành sau sắp xếp đã đáp ứng các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội theo quy định tại Nghị quyết số 1211 và Nghị quyết số 35.*Về tiêu chuẩn về phân loại đô thị*, thành phố Hoa Lư chưa được đánh giá, phân loại đô thị phù hợp với tiêu chuẩn của thành phố thuộc tỉnh theo quy định nhưng trên cơ sở áp dụng quy định về phân loại đô thị có yếu tố đặc thù tại điểm đ khoản 2 Điều 9 của Nghị quyết số 1210 đối với khu vực dự kiến hình thành đô thị và các đô thị trực thuộc để bảo tồn, phát huy giá trị đặc sắc cố đô và di sản văn hóa vật thể đã được UNESCO công nhận, các cơ quan chuyên môn của Chính phủ đánh giá khu vực dự kiến thành lập thành phố Hoa Lư cơ bản đáp ứng tiêu chí của đô thị loại I. Tại Đề án, Chính phủ và chính quyền tỉnh Ninh Bình đề nghị áp dụng quy định tại khoản 5 Điều 2 của Nghị quyết số 50 và cam kết sẽ hoàn thành việc phân loại đô thị đối với thành phố Hoa Lư trước ngày 31/12/2024. Như vậy, thành phố Hoa Lư hình thành sau sắp xếp đã đáp ứng yêu cầu về tiêu chuẩn, phù hợp với mục tiêu của công tác sắp xếp ĐVHC theo quy định.

***2.2. Đối với các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp***

*- Về tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số,* có **11/16** ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp đáp ứng tiêu chuẩn, yêu cầu theo quy định; có **05** đơn vị chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số (*gồm xã Thanh Sơn, xã Tiến Thắng, xã Khánh Thiện, xã Khánh Thượng và thị trấn Phát Diệm*). Đề án của Chính phủ đã nêu rõ lý do không thể tiếp tục sắp xếp đối với các ĐVHC này. Căn cứ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 4 của Nghị quyết số 35, Ủy ban Pháp luật đề nghị UBTVQH cho phép thực hiện việc sắp xếp đối với **05** ĐVHC này như phương án Chính phủ đã trình.

- *Về tiêu chuẩn cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội,* cả **09/09** phường, thị trấn hình thành sau sắp xếp đều đáp ứng tiêu chuẩn này. *Về tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đối với phường và phân loại đô thị đối với thị trấn,* có **01/04** phường đã đáp ứng yêu cầu theo quy định; **03/04** phường (*Ninh Giang, Ninh Phúc, Ninh Mỹ*) và **05/05** thị trấn (*Nho Quan, Thịnh Vượng, Yên Thịnh, Bình Minh, Phát Diệm*) được Chính phủ và chính quyền địa phương cam kết hoàn thành việc đánh giá đạt tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị trước ngày 31/12/2024 và hoàn thành việc phân loại đô thị trước ngày 31/12/2025; hồ sơ Đề án đã có nội dung thuyết minh theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 2 của Nghị quyết số 50. Như vậy, các phường, thị trấn hình thành sau sắp xếp đã đáp ứng yêu cầu về tiêu chuẩn, phù hợp với mục tiêu của công tác sắp xếp theo quy định.

**3. Về việc không thực hiện sắp xếp đối với các ĐVHC thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025**

Theo Tờ trình của Chính phủ, tỉnh Ninh Bình có **12/34** ĐVHC cấp xã thuộc diện bắt buộc sắp xếp nhưng đề nghị không thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 do có yếu tố đặc thù. Căn cứ nội dung giải trình của Chính phủ, đối chiếu với quy định tại khoản 1 Điều 3 của Nghị quyết số 35, Ủy ban Pháp luật nhận thấy đề xuất của Chính phủ về việc không thực hiện sắp xếp đối với các ĐVHC nêu trên là có cơ sở, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương trong thời điểm hiện nay. Đề nghị Chính phủ, chính quyền tỉnh Ninh Bình tiếp tục nghiên cứu, xây dựng phương án và lộ trình để bảo đảm thực hiện sắp xếp các ĐVHC này trong những năm tiếp theo theo đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra Tờ trình của Chính phủ và Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh Ninh Bình đoạn 2023 - 2025, Ủy ban Pháp luật trân trọng báo cáo và kính trình UBTVQH xem xét, thông qua Nghị quyết với phương án như Chính phủ trình.

**ỦY BAN PHÁP LUẬT**